

ЗВІТ
про здійснення державної регуляторної політики виконавчим комітетом
Бердянської міської ради у 2014 році

У 2014 році реалізація державної регуляторної політики Бердянською міською радою та її виконавчим комітетом здійснювалась у відповідності до завдань, визначених Законом України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, іншими нормативними актами, що регулюють взаємовідносини у сфері господарської діяльності, та направлені на вдосконалення правового регулювання господарських і адміністративних відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання.

З метою забезпечення єдиного системного підходу до забезпечення здійснення державної регуляторної політики робота проводилася у таких напрямках:

- планування діяльності з підготовки регуляторних актів;
- ведення реєстру чинних регуляторних актів;
- оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення державної регуляторної політики;
- проведення відстежень результативності регуляторних актів;
- залучення представників суб'єктів господарювання, їх об'єднань та громадських організацій до реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності. Прозорість та врахування громадської думки.

Планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів

З метою послідовного впровадження державної регуляторної політики та відповідно до вимог ст. 7 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” рішенням міської ради від 12.12.2013 № 16 та рішенням виконавчого комітету від 10.12.2013 № 442 затверджено плани роботи відповідно Бердянської міської ради та виконавчого комітету Бердянської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2014 рік.

Плани оприлюднено в суспільно-політичній газеті “Південна зоря” та розміщено на офіційному веб-сайті Бердянської міської ради у розділі „Регуляторна діяльність”.

Відповідно до затверджених планів структурними підрозділами виконавчого комітету в 2014 році проведена певна робота щодо розробки та прийняття 9 регуляторних актів, а саме:

Рішення міської ради:

- від 18.07.2014 № 6 “Про затвердження Положення про порядок справляння єдиного податку на території міста Бердянська у новій редакції”;
- від 20.11.2014 № 35 “Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Бердянська у новій редакції”;
- від 20.11.2014 № 4 “Про затвердження Положення про порядок справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська, у новій редакції”.

Рішення виконавчого комітету:

- від 11.02.2014 № 52 “Про внесення змін до Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Бердянська у новій редакції, затвердженої рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 08.06.2012 № 243”;
- від 11.03.2014 № 74 “Про затвердження Порядку проведення розрахунку компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян міським транспортом в режимі маршрутного таксі”;

- від 11.03.2014 № 104 “Про затвердження Порядку функціонування місць поховань в м. Бердянську у новій редакції”;
- від 13.05.2014 № 154 “Про заходи щодо організації безпечного відпочинку в оздоровчих закладах міста Бердянська”;
- від 13.05.2014 № 180 “Про затвердження правил охорони життя людей на водних об’єктах міста Бердянська у новій редакції”;
- від 10.06.2014 № 191 “Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів у режимі маршрутного таксі на автобусних маршрутах загального користування в м.Бердянську”.

По чотирьох проектах регуляторних актів, не прийнятих у 2014 році, подовжено процедуру в 2015 році, а саме:

- “Про затвердження Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Бердянська у новій редакції та архітектурних типів тимчасових споруд” (прийнято рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 12.03.2015 № 85);
- “Про встановлення єдиних правил здійснення термічної модернізації (утеплення) фасадів багатоквартирних будинків їх мешканцями на території міста Бердянська” (управлінням архітектури та містобудування виконкому направлено листа відповідно до якого запропоновано зняти з розгляду проект регуляторного акта у зв'язку з прийняттям Верховною Радою України у другому читанні Закону “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляції) та з урахуванням введення в дію з 01.10.2015 національного стандарту ДСТУ-Н Б В.3.2-3:2014 “Настанова з виконання термомодернізації житлових будинків”, розробленого Державним підприємством “Науково-дослідний інститут будівельного виробництва”);
- “Про затвердження Порядку розміщення об’єктів зовнішньої реклами в м. Бердянськ у новій редакції” (управлінням містобудування та архітектури виконкому підготовлено проект на затвердження чергової сесії міської ради);
- “Про внесення змін до Методики розрахунку орендної плати за комунальне майно територіальної громади міста Бердянська, затвердженої рішенням тридцять дев'ятої сесії Бердянської міської ради VI скликання від 12.07.2013 № 47” (затверджено рішенням п'ятдесят сьомої сесії (II частина) Бердянської міської ради VI скликання від 28.02.2015 № 44).

8 проектів регуляторних актів, не прийнятих у 2014 році, було перенесено до планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2015 рік у зв'язку з тим, що:

- по 2 проектах регуляторних актів розпочато, але не завершено у 2014 році процедуру регуляторного акта: “Про затвердження Положення про взаємодію ОСББ з підприємствами, що надають послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та тепlopостачання”, “Про затвердження Порядку відбору будинків ОСББ для фінансування капітальних ремонтів та компенсації ОСББ відсоткової ставки при кредитуванні робіт з реконструкції, модернізації та капітального ремонту житлових будинків” (управлінням житлово-комунального господарства виконкому проводиться відповідна робота щодо підготовки та опрацювання регуляторних актів згідно з чинним законодавством);
- по проекту “Про затвердження Положення про відчуження майна, що є комунальною власністю територіальної громади м. Бердянська, в новій редакції”, Управлінням комунальної власності міської ради підготовлено та направлено звернення до Міністерства юстиції України щодо надання роз'яснень із застосування норм Цивільного та Бюджетного Кодексів України;
- проект “Про внесення змін до Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях міста Бердянська в новій редакції,

затверджених рішенням двадцять п'ятої (позачергової) сесії Бердянської міської ради VI скликання від 30.05.2012 № 5” на підставі пропозицій від 21.08.2014 року Державної регуляторної служби України щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики, потребував доопрацювання. Тому, враховуючи пропозиції Державної регуляторної служби України та період курортного сезону в місті Бердянську, розгляд Правил в новій редакції було вирішено розглянути у 2015 році;

- по проекту “Про затвердження Тимчасового Порядку щодо передачі у власність або користування земельних ділянок об'єднанням співвласників багатоквартирних будинків міста Бердянська” управління земельних правовідносин виконкому розроблено Тимчасовий Порядок та відповідний аналіз регуляторного впливу до нього, які проходять обговорення на засіданнях робочої групи з дотримання у м. Бердянськ принципів державної регуляторної політики;

- по 3 проектах “Про затвердження Положення про порядок управління житловим фондом м.Бердянськ та його облік”, “Про затвердження Порядку проведення конкурсного відбору підприємств для надання послуг з управління, утримання, ремонту будинків, споруд та прибудинкових територій”, “Про затвердження Порядку проведення конкурсу та укладання договорів оренди чи концесії об'єктів бюджетних закладів (установ чи організацій) у сфері теплопостачання” управлінням житлово-комунального господарства виконкому та Управлінням комунальної власності міської ради проводиться робота щодо розробки та підготовки відповідних документів, враховуючи чинне законодавство.

Проект рішення “Про внесення змін до Переліку розмірів орендної плати за земельні ділянки в м. Бердянськ” було включено до плану на 2014 рік, але у зв'язку з необхідністю проведення додаткового аналізу та внесення змін після оприлюднення у ЗМІ, даний регуляторний акт не було затверджено у звітному періоді.

У 2014 році згідно із ЗУ “Про внесення змін до статті 34 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” від 05.06.2014 № 1319-VII кожен проект регуляторного акта, що виносився на розгляд міської ради, разом з відповідними документами подавався до уповноваженого органу (Державної регуляторної служби України) для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики. На виконання вимог чинного законодавства виконавчим комітетом Бердянської міської ради було направлено 6 проектів регуляторних актів, а саме:

- “Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Бердянська у новій редакції”;

- “Про затвердження Положення про порядок справляння єдиного податку на території міста Бердянська у новій редакції”;

- “Про затвердження Положення про порядок справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська, у новій редакції”;

- “Про внесення змін до Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях міста Бердянська в новій редакції, затверджених рішенням двадцять п'ятої (позачергової) сесії Бердянської міської ради VI скликання від 30.05.2012 № 5”;

- “Про внесення змін до Методики розрахунку орендної плати за комунальне майно територіальної громади міста Бердянська, затвердженої рішенням тридцять дев'ятої сесії Бердянської міської ради VI скликання від 12.07.2013 р. № 47”;

- “Про затвердження Порядку розміщення об'єктів зовнішньої реклами в м. Бердянськ у новій редакції”.

Ведення реєстру чинних регуляторних актів

На веб-сайті Бердянської міської ради, у розділі „Регуляторна діяльність”, розміщено Реєстр власних регуляторних актів з наведенням інформації про дати їх прийняття, номери, про внесені зміни та доповнення до них. Протягом 2014 року

постійно забезпечувалась підтримка Реєстру в актуальному стані.

Станом на 01.01.2015 року кількість діючих регуляторних актів - 52, з них:

- 23 рішення міської ради;
- 29 рішення виконавчого комітету.

У 2014 році відділом інформаційно-комунікаційних ресурсів виконкому розпочата робота щодо оновлення та впровадження нового сайту Бердянської міської ради <http://bmr.gov.ua>, який працює по новій системі управління змістом та має три мовних версії. Структура його повністю оновлюється відповідно до сучасних тенденцій та правил оформлення сайтів органів влади. Відповідно до цього управління економіки проводиться оновлення розділу “Регуляторна політика”. На разі триває процес перенесення інформації зі старого сайту на новий, враховуючи чинне законодавство.

Оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення державної регуляторної політики

Відповідно до статті 13 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, зміни до планів, проекти регуляторних актів та аналізи регуляторного впливу, звіти про відстеження результативності регуляторних актів, всі регуляторні акти, які були розроблені та прийняті Бердянською міською радою та її виконавчим комітетом протягом 2014 року, оприлюднювались на сторінках суспільно-політичної газети “Південна зоря” та розміщувалися на офіційному веб-сайті Бердянської міської ради <http://rada.berdyansk.net>.

Звіт про здійснення державної регуляторної політики виконавчим комітетом Бердянської міської ради у 2013 році затверджено рішенням сорок восьмої сесії Бердянської міської ради VI скликання від 18.07.2014 № 8, оприлюднено у суспільно-політичній газеті „Південна Зоря” від 26.07.2014 № 53 та розміщено на офіційному веб-сайті Бердянської міської ради у розділі „Регуляторна діяльність” (<http://rada.berdyansk.net>.)

Проведення відстежень результативності регуляторних актів

З метою оцінки стану впровадження регуляторних актів та досягнення цілей, визначених при їх прийнятті, у 2014 році проводились заходи з відстеження результативності цих актів згідно з термінами, встановленими планом-графіком відстеження результативності регуляторних актів на 2014 рік, затверджених розпорядженням міського голови від 24.12.2013 № 477-р.

Відповідно до плану-графіку проведення відстежень, у 2014 році проведено 28 відстежень результативності регуляторних актів, з них: 9 базових, 16 повторних та 3 періодичних.

За результатами моніторингу звітів з відстеження результативності регуляторних актів зазначено позитивні зміни, які відбулися в регуляторному середовищі міста, за рахунок:

- встановлення належного контролю за дотриманням вимог “Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях міста Бердянська в новій редакції”;
- створення сприятливих умов для ефективного розвитку виставково-ярмаркової діяльності в місті;
- забезпечення містобудівної документації для проведення земельних торгів, визначення земельних ділянок для нового будівництва багатоповерхових житлових будинків, соціального житла;
- забезпечення містобудівною документацією для перспективи розвитку комплексу інфраструктури міста;
- створення умов для організації та проведення земельних торгів з продажу земельних ділянок або прав на них;
- перспективний розвиток комплексу інфраструктури міста та ефективне

використання ресурсів територіальної громади;

- забезпечення профілактики правопорушень та злочинних посягань в м. Бердянськ на об'єктах торгівлі та сфери послуг;
- встановлення чіткого порядку проведення переобладнання і перепланування житлових та нежитлових приміщень у житлових будинках, нежитлових та допоміжних приміщень, житлових кімнат у гуртожитках, рівні умови для суб'єктів господарювання та фізичних осіб при оформленні документів.

Залучення представників суб'єктів господарювання, їх об'єднань та громадських організацій до реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності. Прозорість та врахування громадської думки

Одним із основних принципів державної регуляторної політики визначено прозорість та врахування громадської думки, в основі якого лежить відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень і пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Для реалізації цього принципу державної регуляторної політики Бердянською міською радою та її виконавчим комітетом у 2014 році проводилась робота щодо залучення представників суб'єктів господарювання, їх об'єднань та громадських організацій до реалізації державної регуляторної політики у сфері підприємництва. На сторінках суспільно-політичної газети "Південна зоря" та офіційному веб-сайті Бердянської міської ради у розділі "Регуляторна діяльність" постійно та своєчасно оприлюднювались проекти регуляторних актів, аналізи регуляторного впливу, звіти про відстеження результативності, плани діяльності, графіки проведення процедур з відстеження та інша інформація щодо здійснення державної регуляторної політики.

Проекти регуляторних актів, зауваження і пропозиції до них публічно обговорювались на засіданнях робочої групи з дотримання в м. Бердянськ принципів державної регуляторної політики, "круглих" столах та інше за участю мешканців міста, представників бізнесу, підприємств, організацій та громадських організацій. Протягом звітного періоду відбулося 17 засідань робочої групи та 1 "круглий" стіл з обговорення проектів регуляторних актів.

Зауваження та пропозиції, які надходили під час оприлюднення проектів регуляторних актів, уважно розглядалися спеціалістами структурних підрозділів виконкому. Обґрунтовані та належним чином викладені пропозиції були проаналізовані і враховані у проектах регуляторних актів. Участь громадськості у процесі ухвалення регуляторних актів сприяла підвищенню ефективності дії, прозорості та прийняття рішень органів місцевого самоврядування.

В цілому реалізація державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності в місті в 2014 році була спрямована на забезпечення максимальної прозорості регуляторних процедур, проведення якісного і повного аналізу регуляторного впливу на розвиток бізнес-середовища та територіальної громади, взаємодію з громадськими організаціями, прийняття послідовних та ефективних рішень, направлених на вирішення конкретних цілей.

У 2015 році Бердянська міська рада та виконавчий комітет продовжать роботу з реалізації державної регуляторної політики згідно з планами підготовки регуляторних актів, що затверджені:

- рішенням п'ятдесят першої сесії Бердянської міської ради VI скликання від 20.11.2014 № 6 "Про затвердження плану підготовки виконавчим комітетом Бердянської міської ради проектів регуляторних актів для розгляду на сесіях міської ради у 2015 році";

- рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 11.11.2014 № 365 “Про затвердження плану діяльності виконавчого комітету Бердянської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2015 рік”.

Плани оприлюднено в суспільно-політичній газеті “Південна зоря” та розміщено на офіційному веб-сайті Бердянської міської ради <http://bmr.gov.ua>.

З метою дотримання вимог ст 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” розпорядженням міського голови від 29.12.2014 № 435-р „Про затвердження плану заходів щодо здійснення державної регуляторної політики на 2015 рік у м. Бердянськ”, затверджено план-графік з відстеження результативності регуляторних актів на 2015 рік, який розміщено на офіційному веб-сайті Бердянської міської <http://bmr.gov.ua>.

Завданнями влади з питань здійснення державної регуляторної політики на 2015 рік залишаються:

- дотримання принципів державної регуляторної політики;
- забезпечення прозорості та передбачуваності регуляторної діяльності;
- продовження роботи з активізації громадськості міста, врахування конструктивних пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, їх об'єднань щодо необхідності перегляду або вдосконалення регуляторних актів;
- підтримка діалогу між органами місцевого самоврядування і суб'єктами господарювання, громадськими організаціями і об'єднаннями підприємців у здійсненні державної регуляторної діяльності;
- проведення аналізу чинних нормативно-правових актів на відповідність їх принципам державної регуляторної політики;
- недопущення прийняття регуляторних актів, які є економічно недоцільними та неефективними, або не узгоджуються чи дублюють чинні регуляторні акти.

Міський голова

О.А. Бакай